

Norsk modell på interkommunalt samarbeite gällande havsplanering

SeaGIS slutseminarium

Vasa 26.8.2014

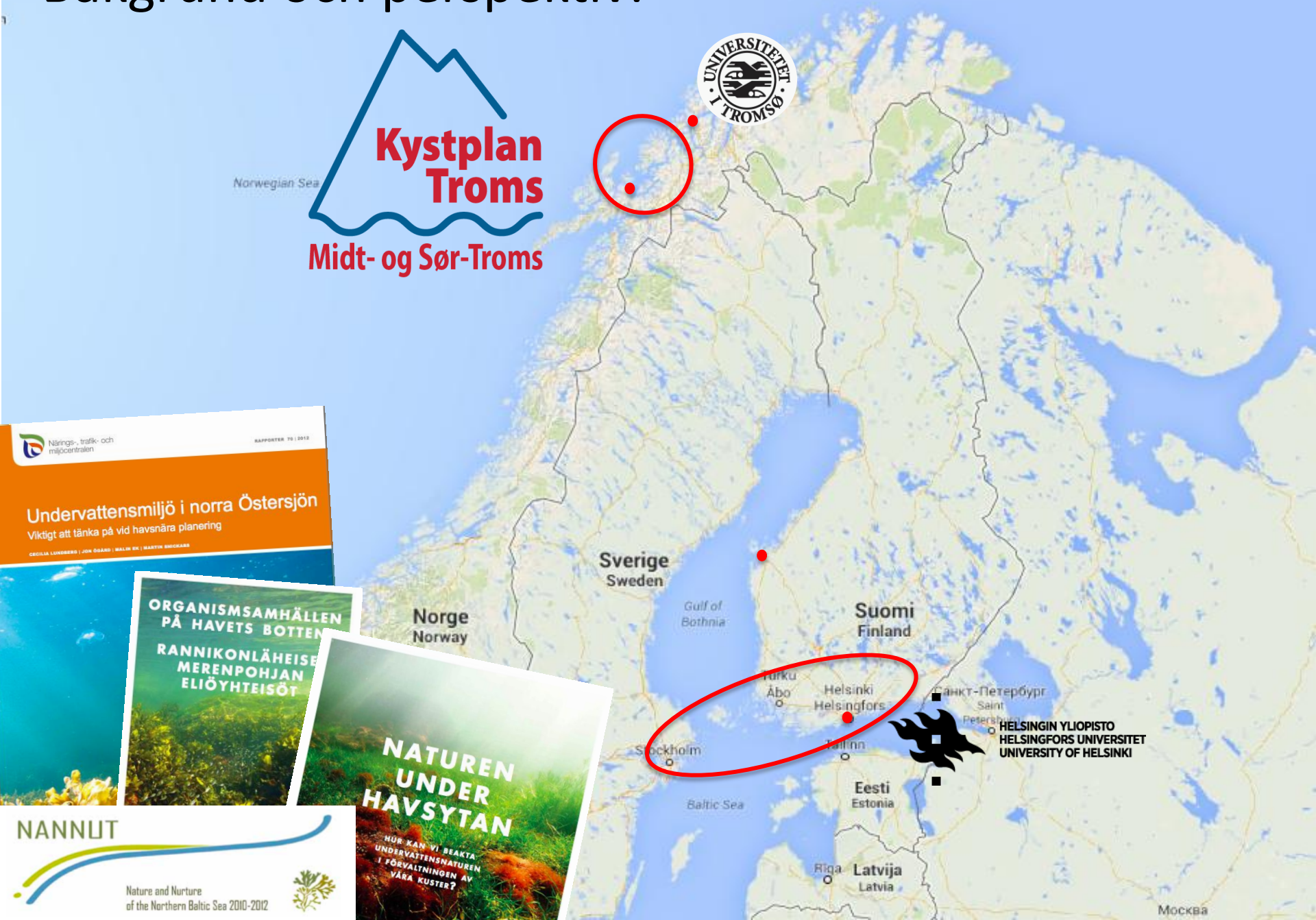
Malin Ek

ek.malin@gmail.com

Innehåll

- Generellt om havsplanering i Norge
- Projektet Kystplan Midt- og Sør-Troms som eksempel

Bakgrund och perspektiv:



Den norska kusten:

- Lång kust (2 532/28 953/100 915 km)
- Viktiga resurser ur havet
- Ökad användning av kusten
- Konkurrens direkt om områden, inte bara resurser



Ökning i konfliktnivån

- Fler intressen
- Fler användare
- Mycket av debatten rör sig om fiskodling
 - Ekonomiska och sysselsättningsmässiga intressen
"Verdens fremste sjømatnasjon"
 - Miljöproblem: hot mot vildlax, sjukdomar, rymd fisk, förorening, medicinering...
 - Konkurrens om områden mellan fiskodling och fiske, turism...
 - Oljud och estetiska aspekter
- Från statligt håll önskan om ökning i fiskodling
 - Mångdubbling närmaste årtionden
 - Störst ökning i norr?
 - 5% ökning 2015
- Vad får kommunerna ut av anäggingarna?



Planläggning i Norge

Staliga riktlinjer

Nationala mål. Kan i undantagsfall utarbetas statliga arealplaner för att säkra nationella eller statliga intressen

Regional planläggning

Fylkeskommunerna (län) – sällan arealplaner

Kommunal planläggning

Ansvar för nästan all arealplanläggning i samspel med andra myndigheter
Kommuneplanens arealdel (generalplan) och ofta privata regleringsplaner (detaljplaner)

Planprocess i 2 steg

Planprogram

”Kokbok för
processen”



Plan

Plankarta,
planbeskrivning och
planbestämmelser



Havförvaltningens sektorindelning i Norge

Sektor	Lag	Myndighet
Fiske	Havressursloven	Fiskeridirektoratet
Akvakultur (fiskodling)	Akvakulturloven	Fylkeskommunen
	Matloven	Mattillsynets distriktskontor
	Dyrevelferdsloven	
	Forurensningsloven	Fylkesmannen
Sjöfart	Havne- og farvannsloven	Kystverket
Turism och rekreation	Friluftsløven, viltloven	Fylkesmannen
Energiproduktion	Energiløven	Oljedirektoratet
	Vannressursloven	Norges vassdrags- og energidirektorat
Skydd	Naturmangfoldloven	Fylkesmannen
	Forurensningsloven	Direktoratet for naturforvaltning
	Laksefiskeløven	Fylkeskommunen
	Kulturminneløven	Riksantikvaren
		Sametinget
Militära intressen	Lov om forsvarhemmelilgheter	Forsvaret/Forsvarsbygg

”Kystsoneplaner” i Norge

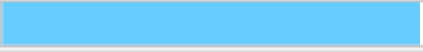
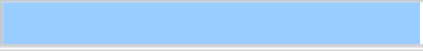
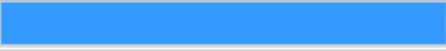
- Laglig möjlighet för kommunerna att utarbeta sådana sedan 1985
- Många utarbetades på 1990-talet
- De allra flesta kommunerna har en kystsoneplan
- Förändrade aktiviteter och intressen har lett till behov för att förnya dem
- Planer utarbetas på många håll

Revidering av planerna

- "Ny" plan- og bygningslov från år 2008
- Kystzoneplan = en del av kommunens arealplan ("generalplan"), samma lagstiftning gäller
- Fritt att definiera planområdet
- Yttre gräns 1nm utanför grundlinjen
- Ny lag öppnar för interkommunalt plansamarbete
- Planläggningen söker ännu sin form – variation

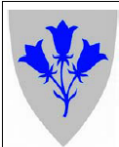
Vad består planerna av?

Plankart med arealformål og hensynssoner

6. Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone	(6000)		
Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone	6001		
Ferdsl	6100		
Farleder	6200		
Småbåthavn	6230		
Fiske	6300		
Akvakultur	6400		
Drikkevann	6500		
Naturområde	6600		
Friluftsområde	6700		
Kombinerte formål i sjø og vassdrag med eller uten tilhørende strandsone	6800		

- Sikrings-, støy- og faresoner med angivelse av fareårsak eller miljørisiko.
- Sone med særlige hensyn til landbruk, reindrift, friluftsliv, grønnstruktur, landskap eller bevaring av naturmiljø eller kulturmiljø, med angivelse av interesse.

Tekstdel: Planbeskrivelse, planbestemmelser, konsekvensutredning



Kystsoneplan 2013-2028

Kvæningen kommune

TEGNFORKLARING

Kommuneplan - Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift (PBL2008 §11-7 NR.5)

Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift - nåværende

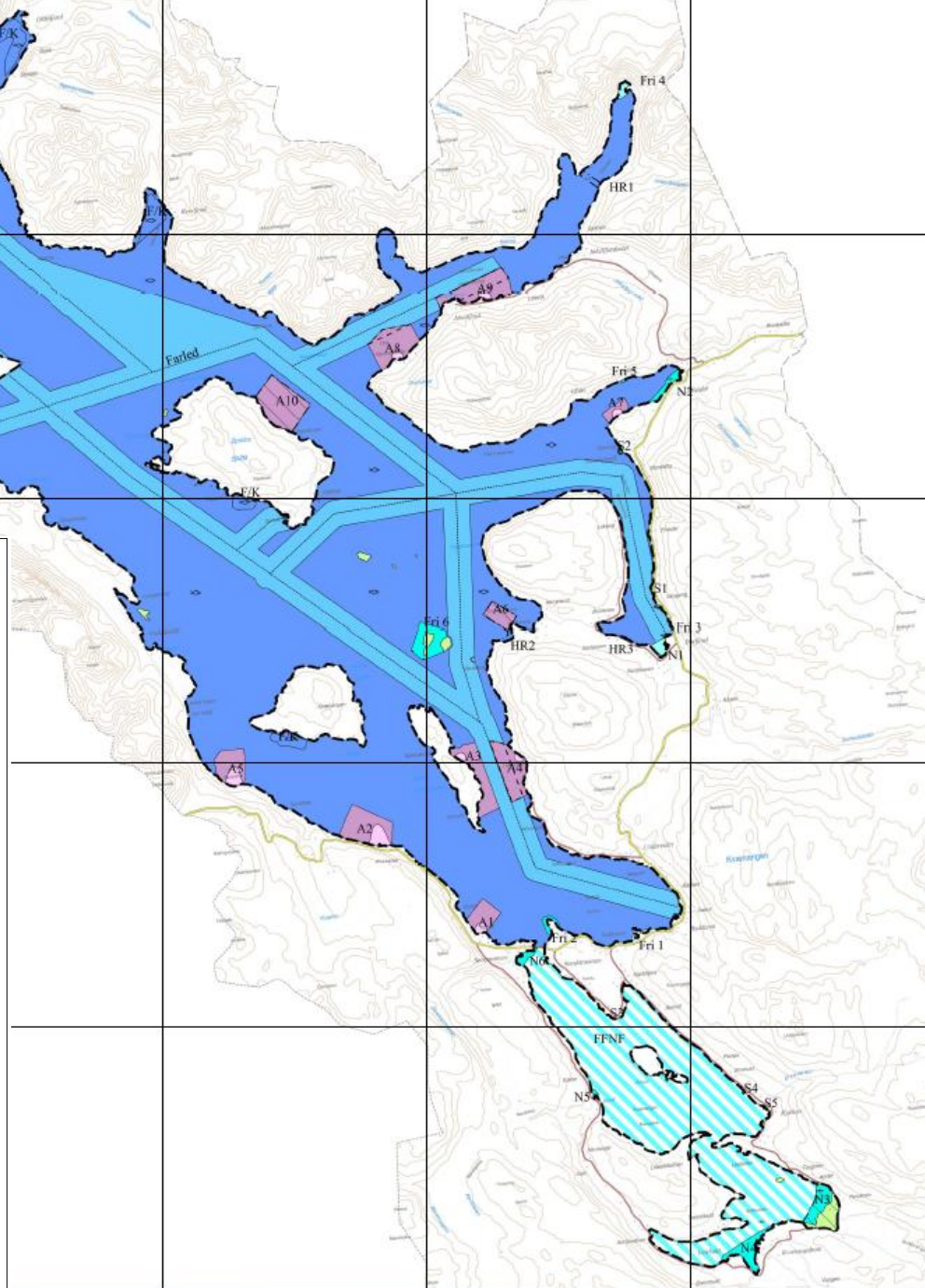
Kommuneplan - Bruk og vern av sjø og vassdrag (PBL2008 §11-7 NR.6)

Farled	Farled - nåværende
S	Småbåthavn - nåværende
S	Småbåthavn - fremtidig
Fiskeområde	Fiskeområde - nåværende
FFNF	Kombinert formål for Sjø - nåværende
F/K	Fiske låssetting (F/K) - nåværende
A	Akvakultur - nåværende
A	Akvakultur - fremtidig
N	Naturområde - nåværende
N	Naturområde - fremtidig
Fri	Friluftsområde - nåværende
Fri	Friluftsområde - fremtidig

Hensynssone	Hensynssone - Krav om felles planlegging
HR	Hensynssone - reindrift
Detailjeringssone	Detailjeringssone - reguleringsplan skal fortsatt gjelde

Linjepåskrift

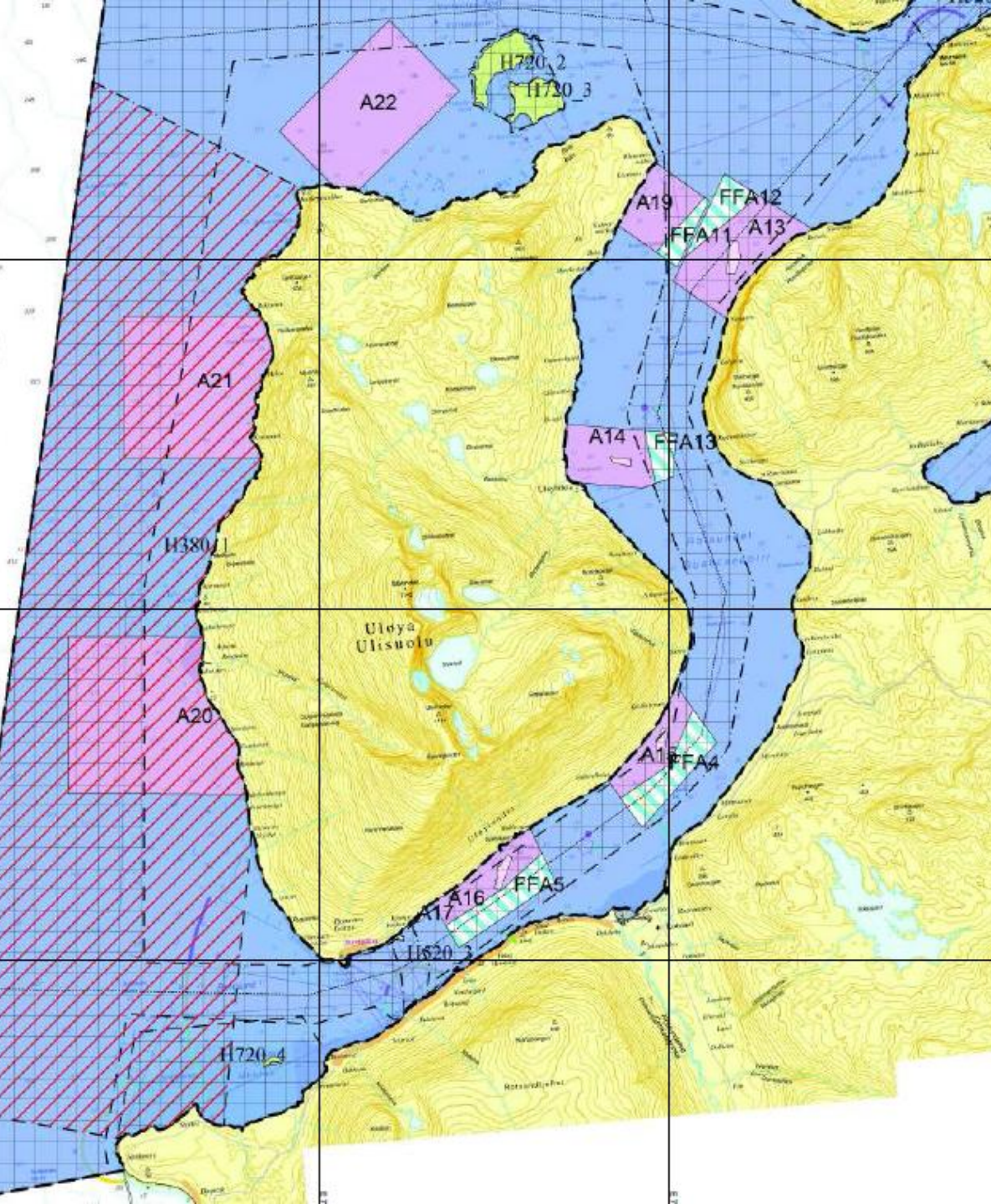
Planens begrensning
Grense for arealformål
Farled - nåværende
Hensynssone
Detailjeringssone
Bestemmelsesgrense

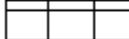
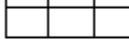
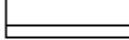


TEGNFORKLARING

Plandata

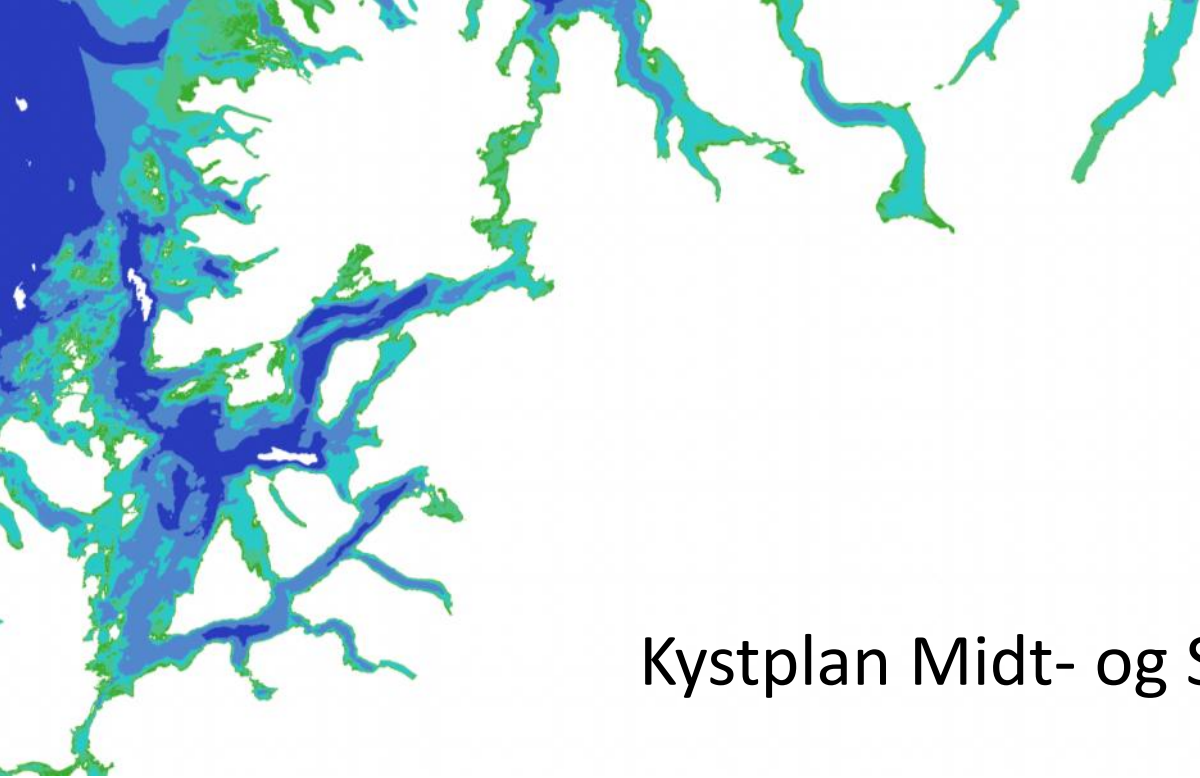
Kommuneplan/Kommunedelplan PBL 2008



- Faresone grense
-  Faresone - Sone for militær virksomhet
- Angitthensyngrense
-  Angitthensyngrense - Hensyn reindrift
-  Angitthensyngrense - Bevaring naturmiljø
- Båndlegginggrense nåværende
-  Båndlegging etter lov om naturvern - nåværende
-  Båndlegging etter andre lover - nåværende
- Detaljeringgrense
-  Detaljeringssone-Reguleringsplan skal fortsatt gjelde
-  Andre typer bebyggelse og anlegg - fremtidig
-  Fritids- og turistformål - nåværende
-  Lufthavn - nåværende
-  Havn - nåværende
-  Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift - nåværende
-  Ferdsel nåværende
-  Ferdsel - fremtidig
-  Småbåthavn - nåværende
-  Fiske - nåværende
-  Fiske låssetting - nåværende
-  Akvakultur - nåværende
-  Akvakultur - fremtidig
-  Kombinerte formål sjø og vassdrag - nåværende
-  Kombinerte formål sjø og vassdrag - fremtidig

Regionala/interkommunala kystsoneplaner

- Flera projekt på gång, variation:
 - Sunnhordaland (regional plan under utarbeidelse)
 - Østfold (regional plan)
 - Sør-Trøndelag (interkommunal under utarbeidelse)
 - Nordland (interkommunal under utarbeidelse)
- Ofta rådgivande och inte juridiskt bindande planer
- Utmaningar:
 - Förankring och medverkan
 - Avgränsning
 - Ressurssering, kompetans och ansvarsfördelning
 - Heterogenitet, strukturer och riktlinjer saknas



Kystplan Midt- og Sør-Troms

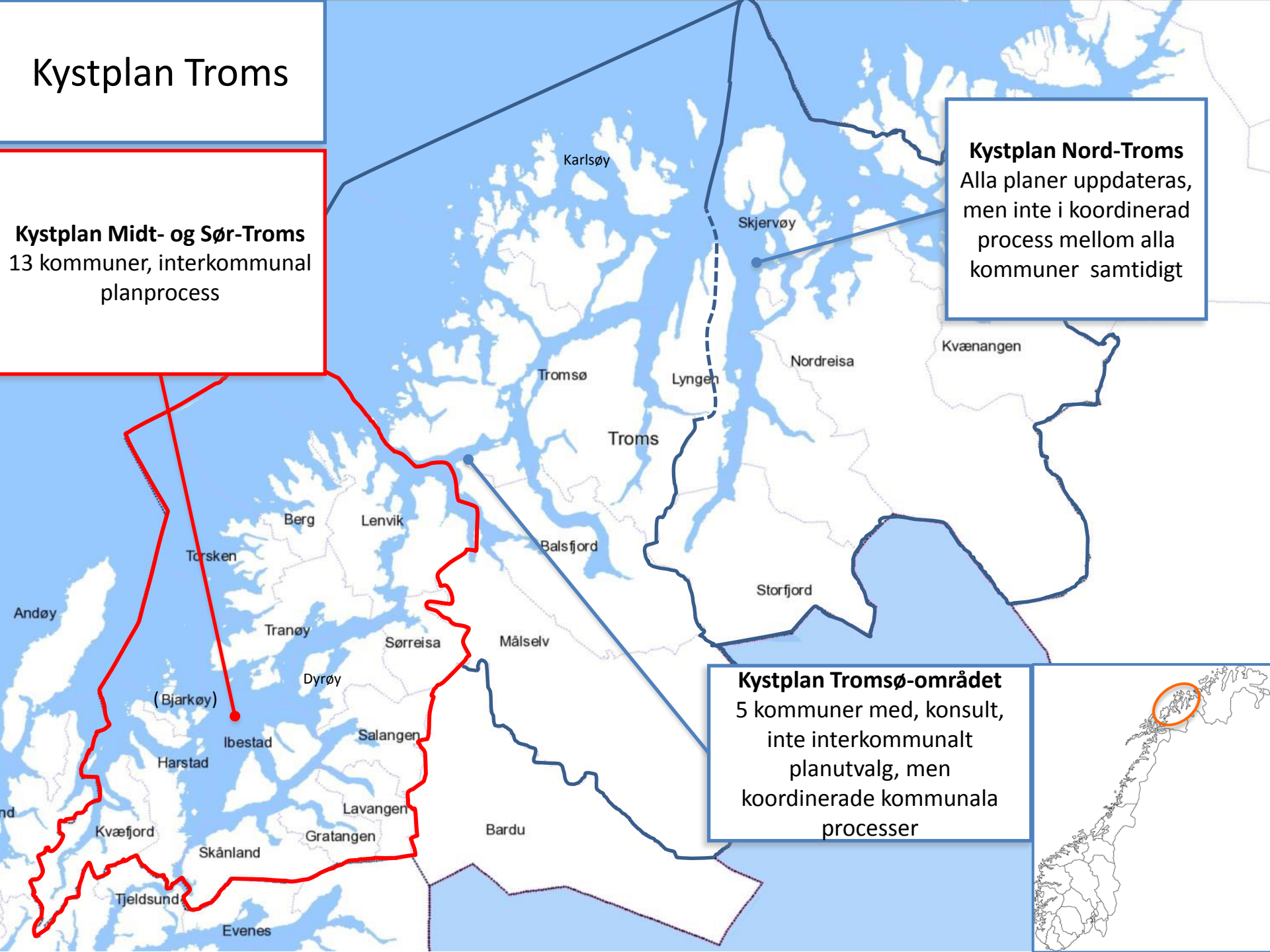


Kystplan Troms

Kystplan Midt- og Sør-Troms
13 kommuner, interkommunal
planprosess

Kystplan Nord-Troms
Alla planer uppdateras,
men inte i koordinerad
process mellan alla
kommuner samtidigt

Kystplan Tromsø-området
5 kommuner med, konsult,
inte interkommunalt
planutvalg, men
koordinerade kommunala
processer



Planområde

Planområde: 13 kommuner

2426 tusen km kystlinje

3757 km² sjøareal

Plangrense: «generalisert felles
kystkontur»



Resultatmål

- Resultatmålet med planarbeidet er oppdaterte, kunnskapsbaserte, juridisk bindende planer for sjøområdene i de 13 deltakende kommunene.
- Planen blir fremstilt i en felles interkommunal prosess men blir del av hver enkelt kommuneplan gjennom vedtak i det enkelte kommunestyre.
- Bred deltakelse i prosessen skal skape eierskap til planen hos brukere av kystsonen og offentlig forvaltning.
- Danne et godt grunnlag for revisjon av planene i neste runde.



Formål

- Planen skal gi sjøretta næringer mulighet til økt verdiskaping i tråd med prinsippet om bærekraftig utvikling.
- Eksisterende og fremtidig arealbehov til ulike aktiviteter må veies mot
 - hverandre
 - natur- og miljøforhold
 - lokale og politiske interesser
 - føringer fra myndigheter.
- Planen vil dekke sjøområdene i de deltakende kommunene, men bruk og vern langs kysten skal ses i sammenheng på begge sider av strandlinjen.

Målet er å ~~skape~~ ^{skape} en forutsigbar situasjon for nærings- og rekreasjonsutøvere ved ~~gjennom~~ ^{gjennom} en plan som ivaretar verdiskaping i en bærekraftig utvikling.

Ulike behov innen ^{natur} miljø, rekreasjon og statlige føringer skal veies oppimot hverandre - gjennom en bred prosess som gir eierskap av planen i ulike grupper.

FORMÅL: Å skape forutsigbarhet for de som aktivt bruker sjøen til næring og rekreasjon. Planen skal gi fiskere, oppdrettere og andre sjøretta næringer mulighet til økt bærekraftig verdiskaping. Dette betyr: Aktivitetene må veies opp mot ^{ulike} hverandre. Mot andre interesser, miljøforhold, politiske interesser og føringer fra myndigheter. Bred deltakelse i prosessen skal skape eierskap til planen hos brukerne av kystsonen og offentlig forvaltning.

- GODE KYSTSONEPLANER I TRÅD MED PRINSIPPET OM "BÆREKRAFTIG UTVIKLING" SOM SKAPER FORUTSIGBARHET OM BRUK AV SJØAREALENE

Målet er å skape forutsigbarhet for alle brukere av sjøarealene.

Planen skal gi ~~fiskere, oppdrettere og andre sjøretta næringer~~ mulighet til økt verdiskaping i tråd med prinsippet om bærekraftig utvikling.

Eksisterende og fremtidig areal ^{behov} til nær må avveies mot miljøforhold, lokale og politiske interesser, samt føringer fra myndigheter.

En grundig prosess med bred deltakelse skal gjennomføres til planen hos næringsutøvere, etc.

Interkommunalt samarbeid PBL kap. 9

”To eller flere kommuner bør samarbeide om planlegging etter denne lov når det er hensiktsmessig å samordne planleggingen over kommunegrenser. Samarbeidet kan omfatte alle kommunale plantyper.”

”For at ikke planprosessen skal bli for tung, kan kommunene overlate til et styre å treffe vedtak om planprosessen.”

GROV TIDSPLAN



KST = Kommunestyre

IKPU = Interkommunalt kystsoneplanutvalg

Förankring och medverkan

- Andra myndigheter i "planforum"
- Kommunala möten och processer
- Öppna möten
- Arbetsgrupper
 - Fiske
 - Akvakultur
 - Turism, friluftsliv, fritidsfiske
 - Hamn, farvatten, militären

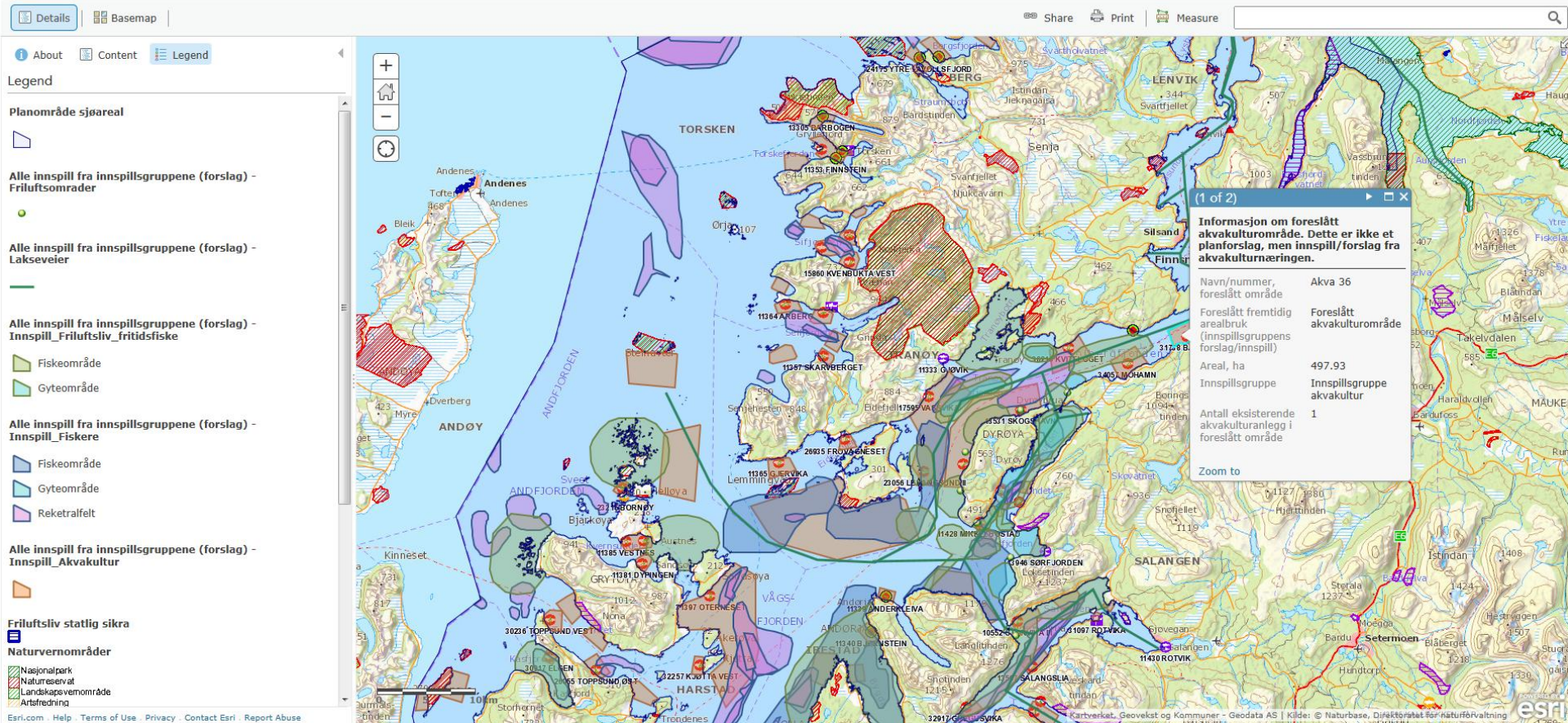


Information och kartportal (under utarbetning)

link på: www.strr.no/kystplan

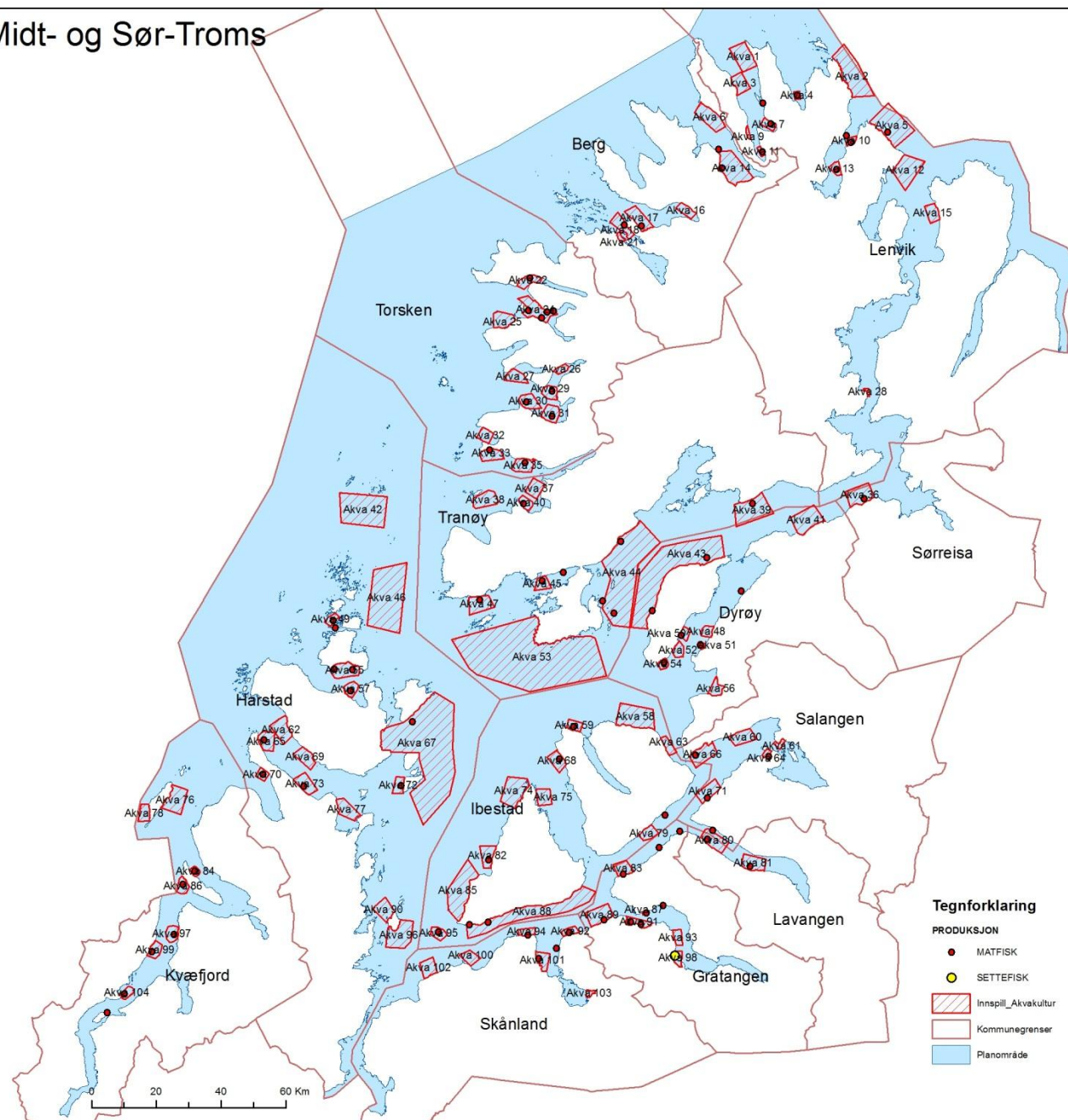
ArcGIS Kystplan Midt- og Sor-Troms - innspill og temadata

MODIFY MAP Sign In



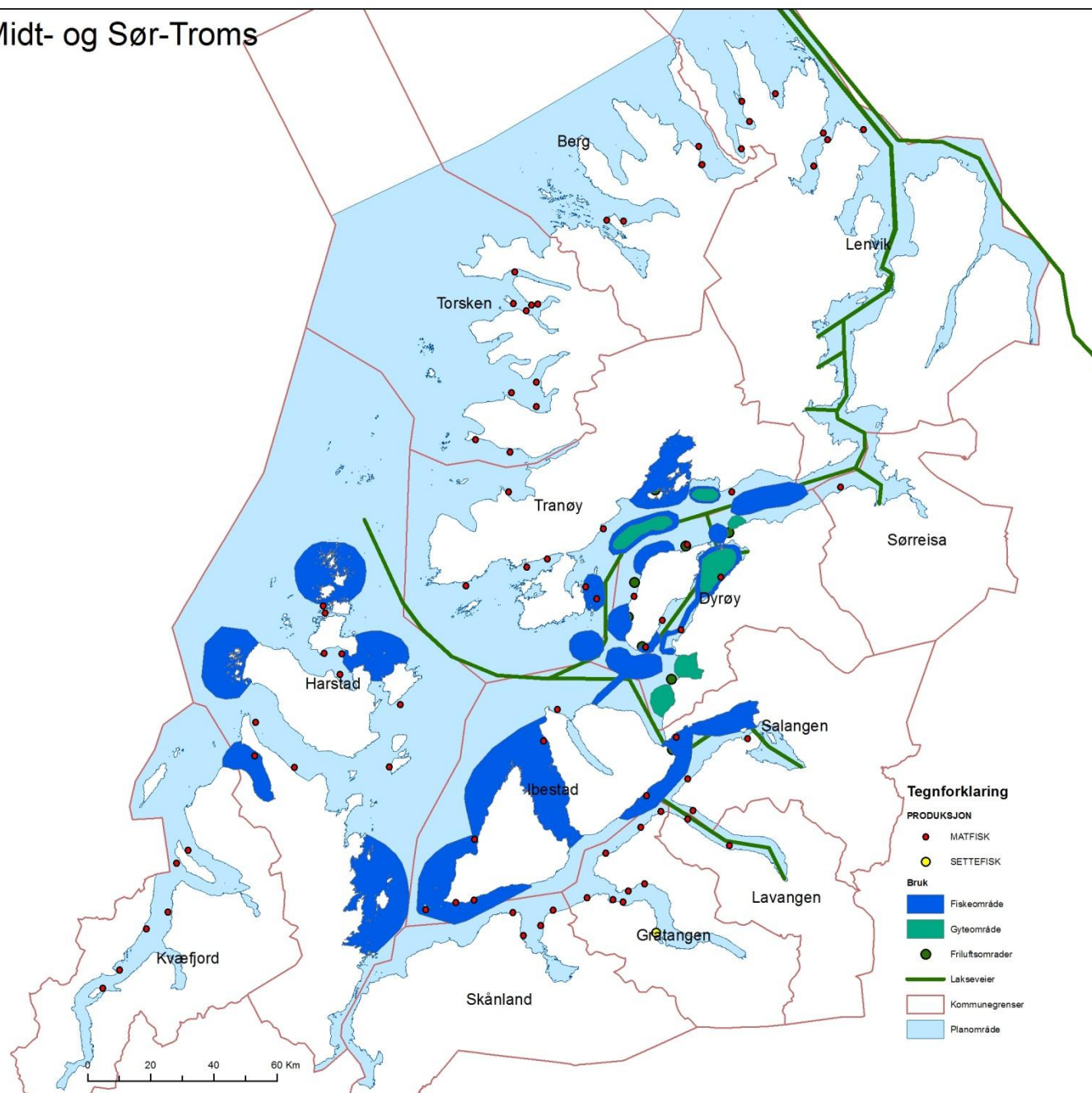
Kystplan Midt- og Sør-Troms

Dato:18.3.2014



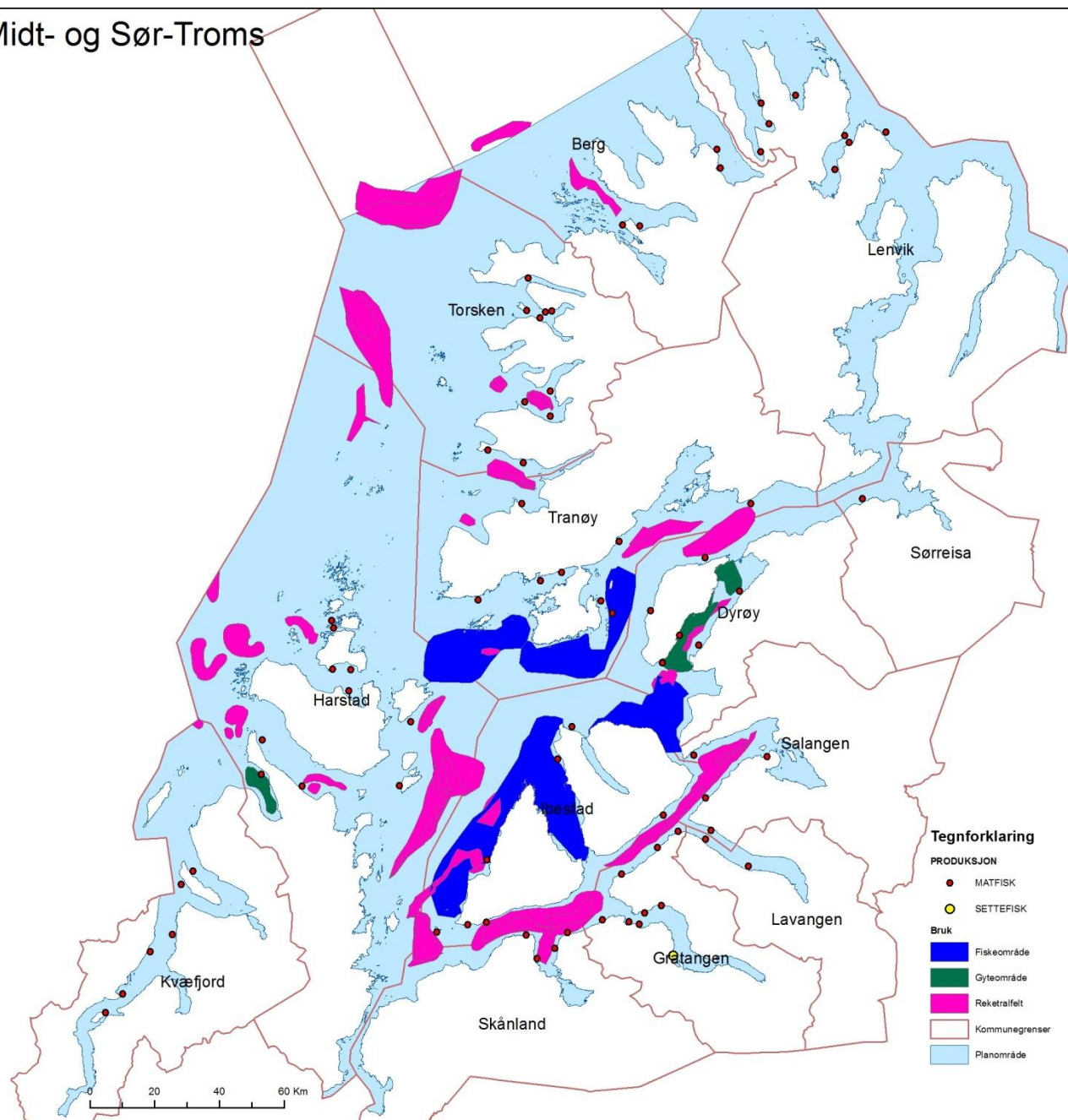
Kystplan Midt- og Sør-Troms

Dato: 18.3.2014



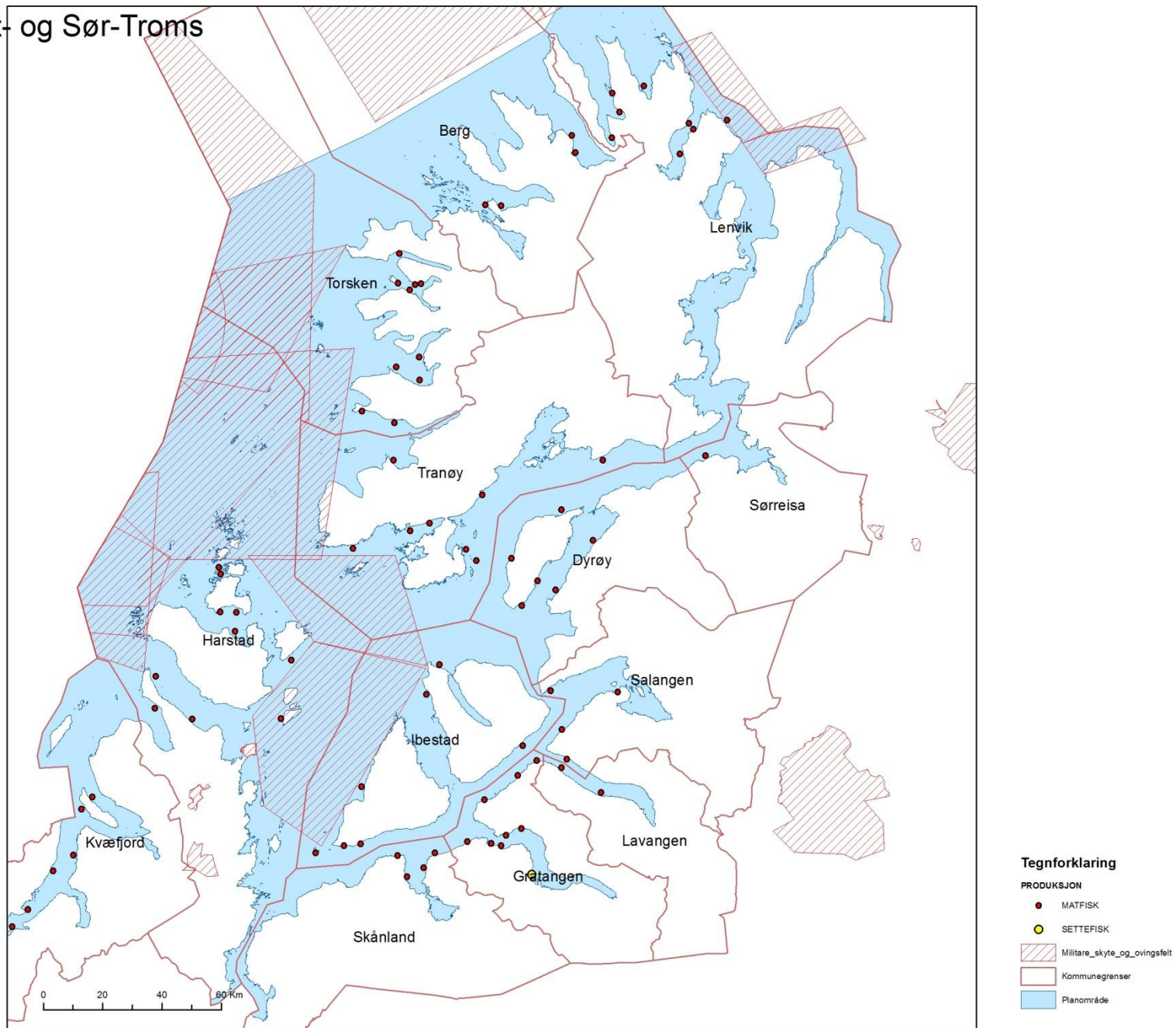
Kystplan Midt- og Sør-Troms

Dato: 18.3.2014



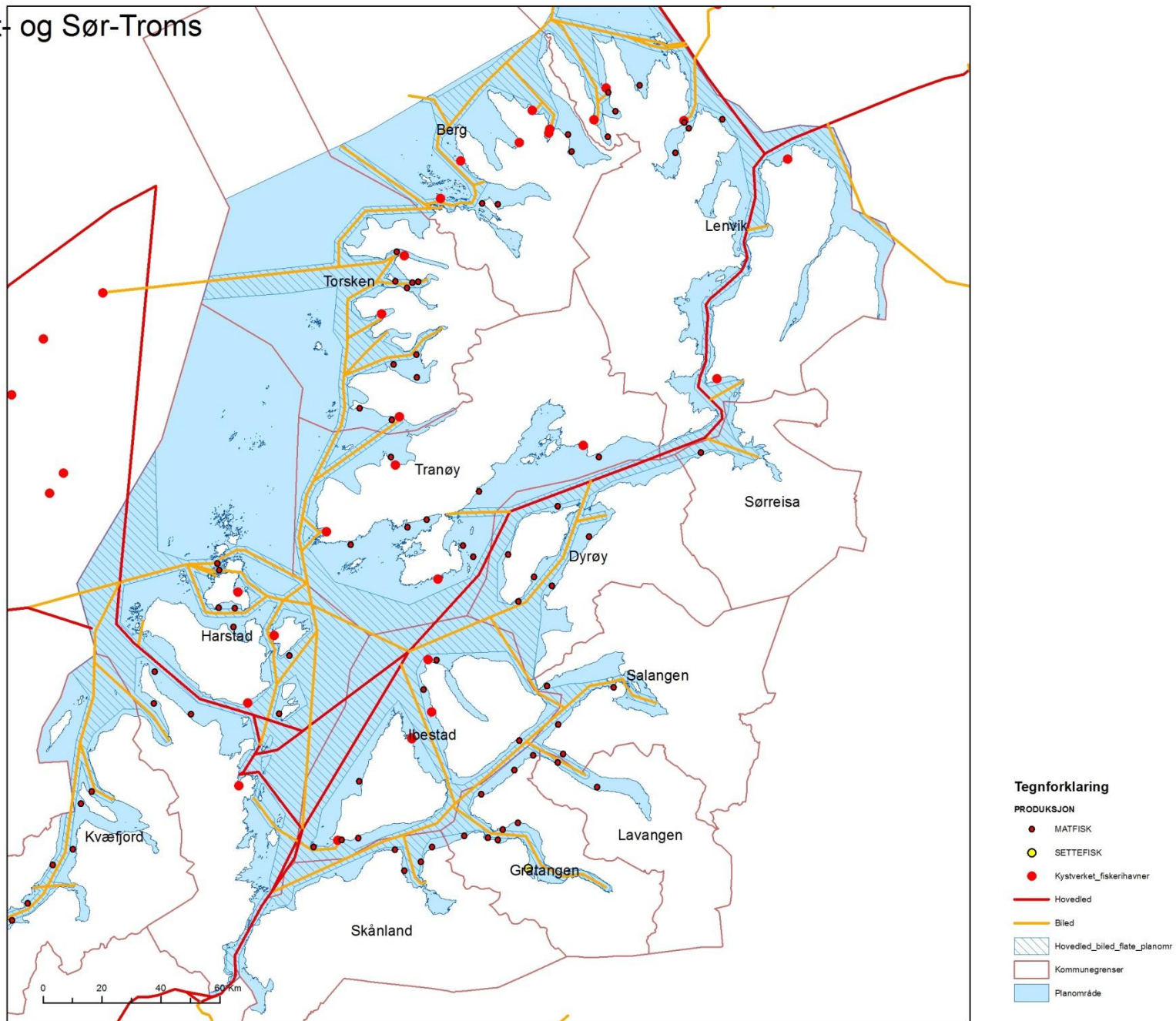
Kystplan Midt- og Sør-Troms

Dato: 18.3.2014



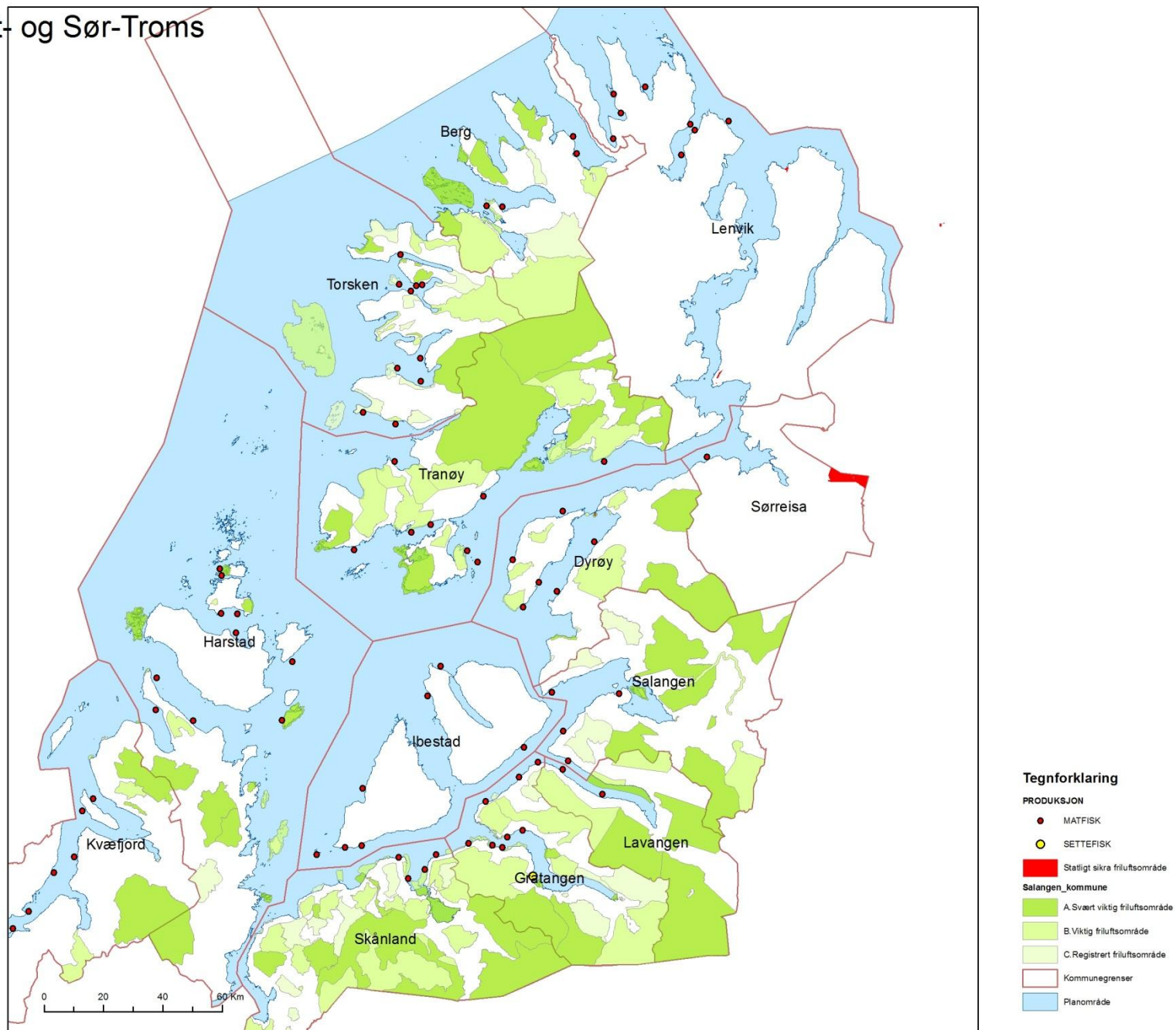
Kystplan Midt- og Sør-Troms

Dato: 18.3.2014



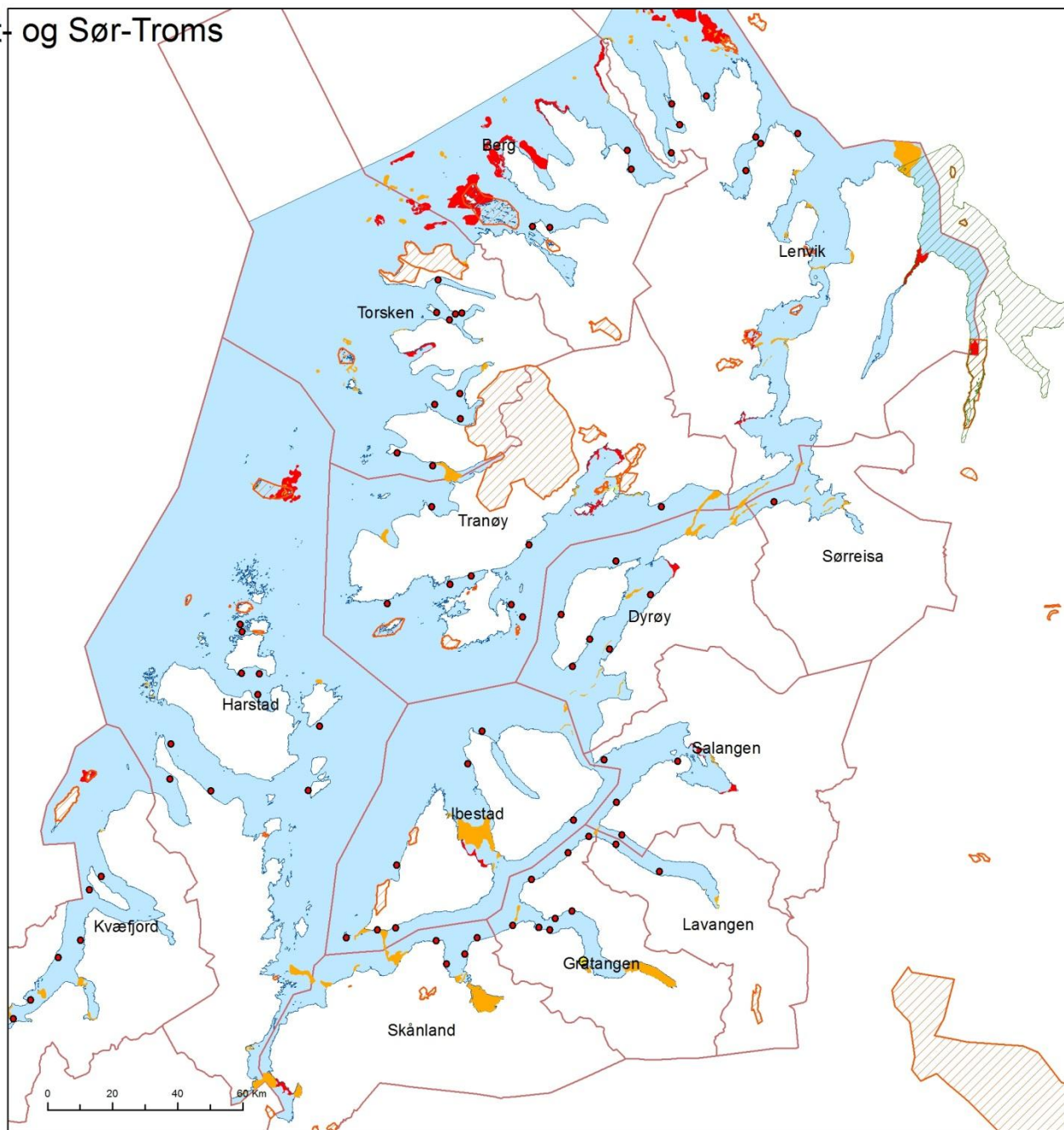
Kystplan Midt- og Sør-Troms

Dato: 18.3.2014



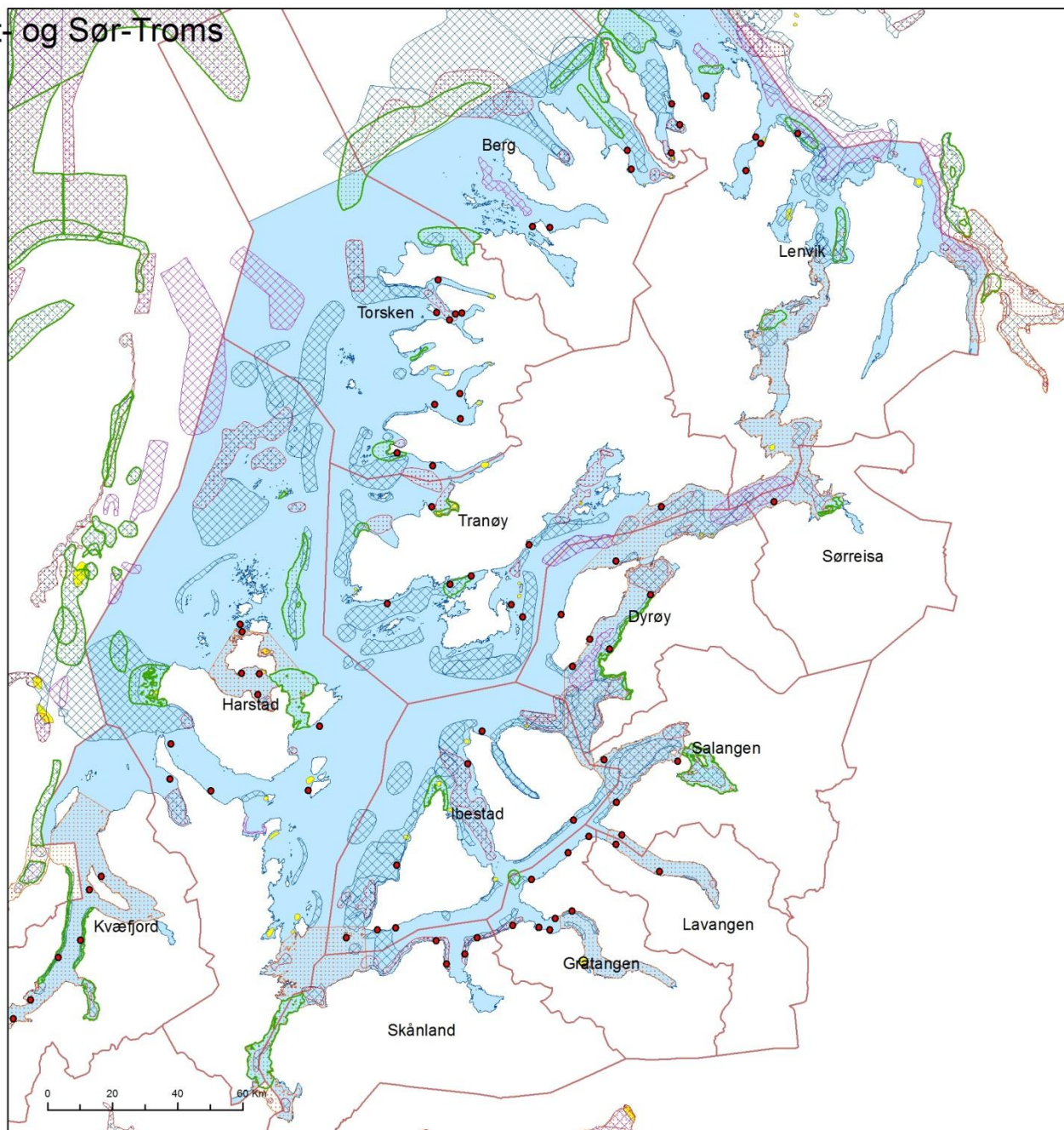
Kystplan Midt- og Sør-Troms

Dato: 18.3.2014

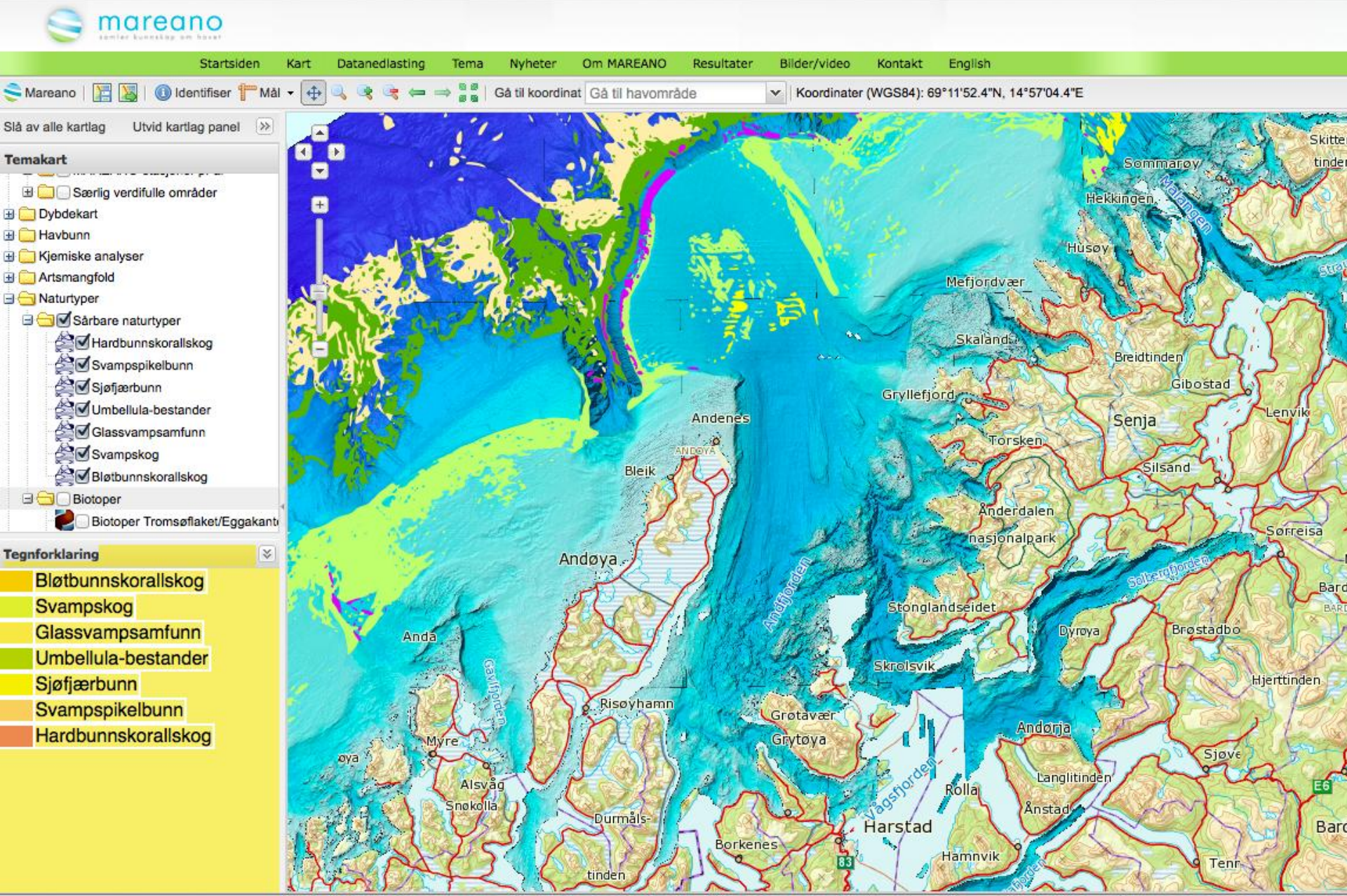


Kystplan Midt- og Sør-Troms

Dato: 18.3.2014



Mareano



Legend

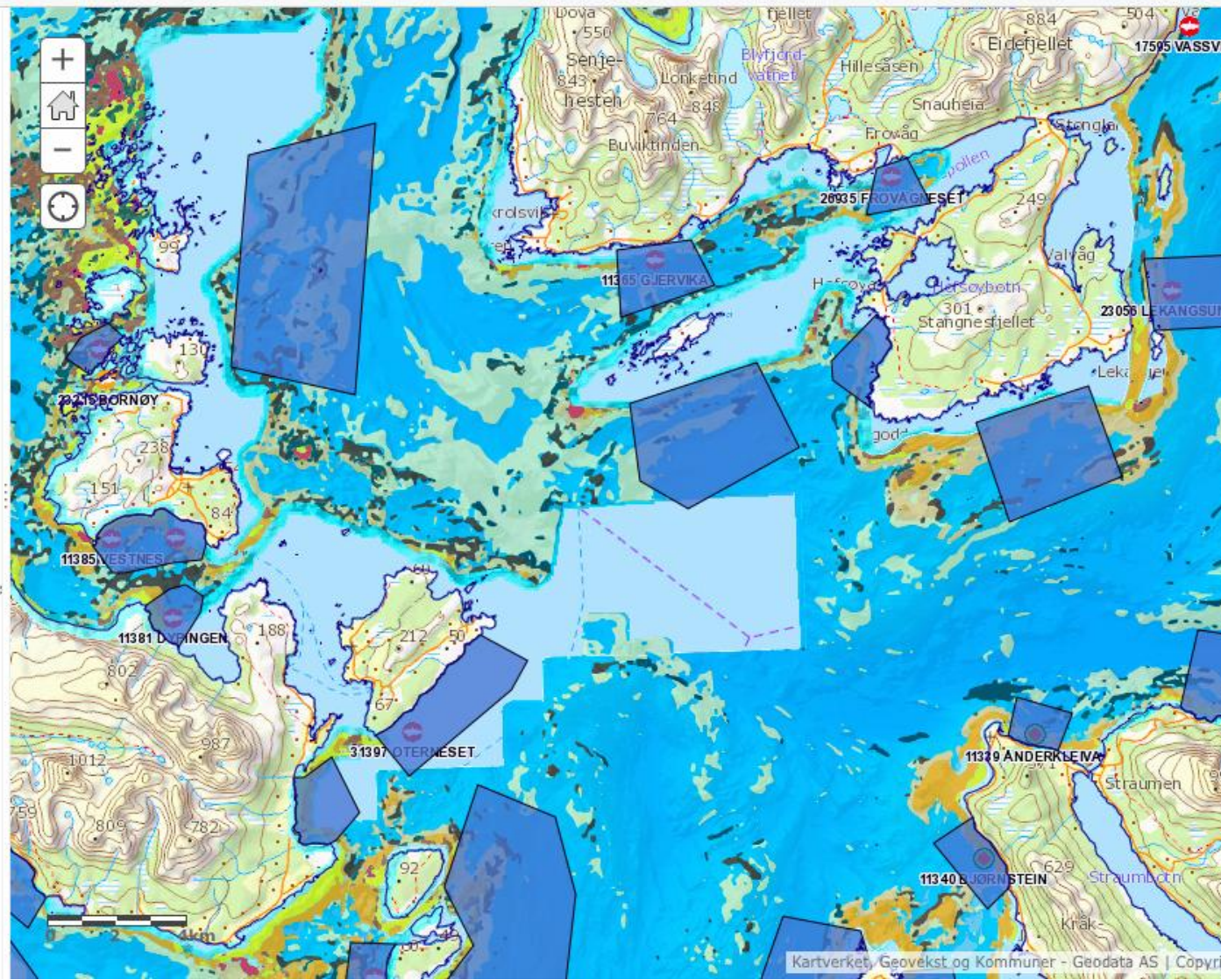
"Astafjord-data" Marine grunnkart (WMS fra NGU)



- Sterkt strømpåvirket hardbunn
- Tareskogsbunn
- Bergvegg (grotter)
- Hardbunn med sollys (eufotisk)
- Hardbunn uten sollys (afotisk)
- Sandbunn med sollys (eufotisk)
- Grusbunn med sollys (eufotisk)
- Sandbunn uten sollys (afotisk)
- Grusbunn uten sollys (afotisk)
- Løsbunn med sollys (eufotisk)
- Løsbunn uten sollys (afotisk)
- Løsbunn med periodisk oksygenmangel (anoksisk)

Fiskeridirektoratets data, alle (WMS)

- Akvakultur
- Matfisk laks, ørret, regnbueørret
- Stamfisk laks, ørret, regnbueørret
- Settefisk laks, ørret, regnbueørret
- Andre arter
- Slaktemerd
- Skalldyr
- Forskning, undervisning, utstilling
- Laksefjorder



Details

Basemap

Share

Print

Measure

Find address or place

About

Content

Legend

Legend



"Astafjord-data" Marine grunnkart (WMS fra NGU)



Nasjonale laksefjorder (fiskeridir WMS)

Laksefjorder

Fiskeridirektoratets data, alle (WMS)

Gytefelt

Gytefelt

Oppvekst - beiteområde

Fiskeplass - aktive redskap

Fiskeplass - passive redskap

Akvakultur

Matfisk laks, ørret, regnbueørret

Stamfisk laks, ørret, regnbueørret

Settefisk laks, ørret, regnbueørret

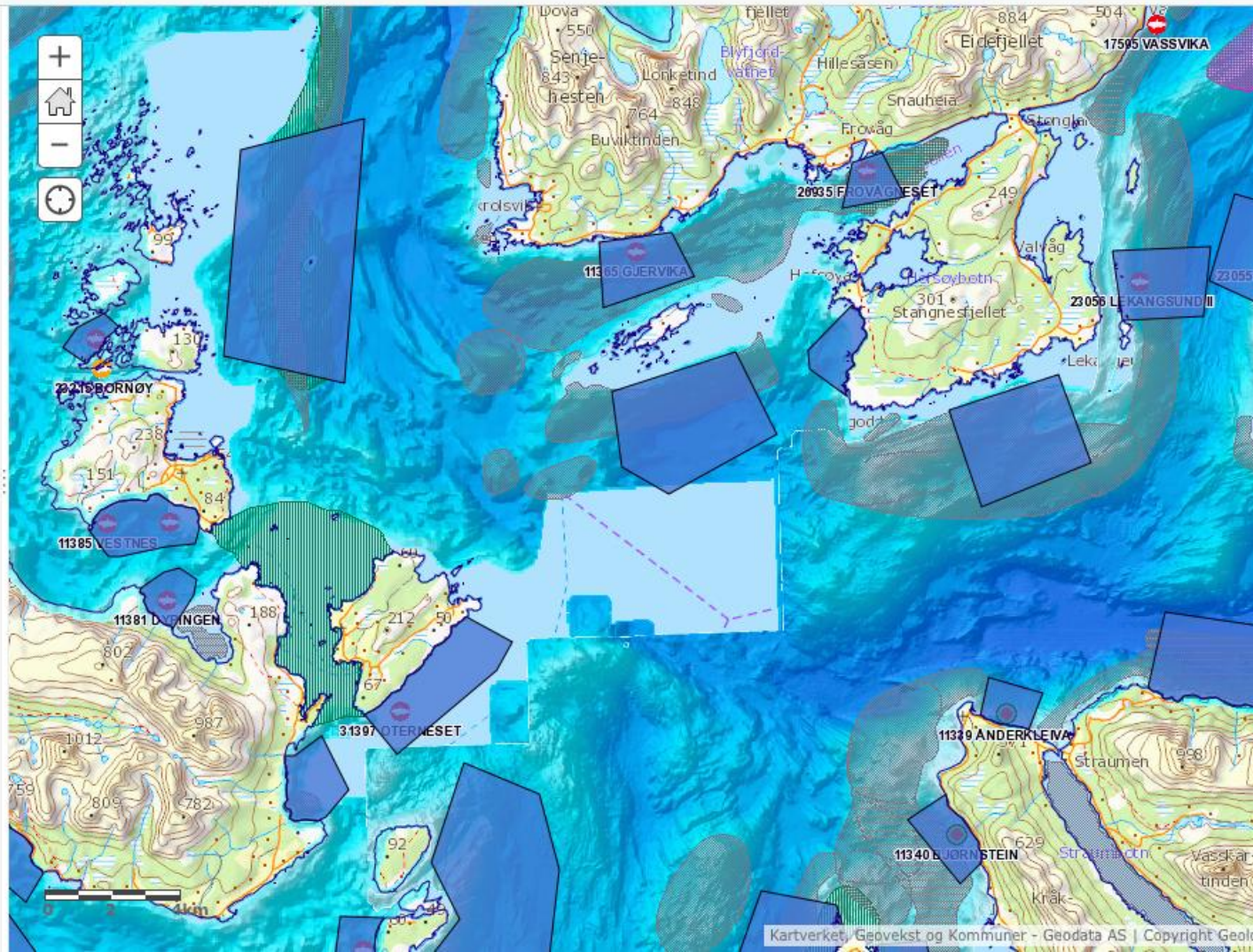
Andre arter

Slaktemerd

Skalldyr

Forskning, undervisning, utstilling

Laksefjorder



Utmaningar

- Integrerad planläggning av kusten med hav och land?
- Akvakulturplanläggning – komplicerat med vattenutväxling, smittospridning, förorening, havsströmmar, driftperioder...
- Strömmodeller och annan bakgrundsinformation
- Befintlig information, men finns kompetens och resurser för att utnyttja den?
- Kommun- och annan gränsproblematik – strömmar, driftområden, ekologi följer inte gränserna

Tack för uppmärksamheten!

